



Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny
Slovenskej republiky
odbor sociálnych služieb
 Špitálska č. 4 – 6, 816 43 Bratislava

Vážená pani
 Ing. Zuzana Jusková
 vedúca odboru sociálnych vecí a zdravotníctva
 Košický samosprávny kraj
 zuzana.juskova@vucke.sk

Váš list číslo/zo dňa
 e- mail zo 16.11.2015

Naše číslo/číslo záznamu
 21680 /2015-M_OSS

Vybavuje/linka
 Zongorova/2134

Bratislava
 24.11.2015

Vec

Kolaudačné rozhodnutie pri nepobytových službách- žiadosť o usmernenie- predloženie

Vážená pani vedúca,

obrátili ste sa na odbor sociálnych služieb Ministerstva práce, sociálnych vecí a rodiny SR so žiadosťou „o usmernenie, týkajúce sa požadovania právoplatného kolaudačného rozhodnutia pri registrácii sociálnej služby pri nepobytových službách (napr. sociálne služby krízovej intervencie, sociálne služby na riešenie nepriaznivej sociálnej situácie...), pri žiadosti o registráciu sociálnej služby- je potrebné v zmysle § 64 ods. 4, ak sa má sociálna služba poskytovať v zariadení, predložiť aj kópiu právoplatného kolaudačného rozhodnutia. Je potrebné kolaudačné rozhodnutie požadovať aj pri nepobytových službách ?“

V súlade s čl. 2 ods. 2 Ústavy Slovenskej republiky štátne orgány môžu konať iba na základe ústavy, v jej medziach a v rozsahu a spôsobom, ktorý ustanoví zákon. Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny SR nespĺnomocňuje žiadna zákonná právna úprava na podávanie výkladov právnych predpisov. Z uvedeného dôvodu naše ministerstvo môže vo všeobecnosti vyjadriť k interpretácii a aplikácii konkrétneho ustanovenia zákona len svoj právny názor, ktorý však nemá povahu „záväzného výkladu“, ale môže byť len usmernením pre aplikačnú prax. V rámci rozhodovania v konkrétnej veci výlučne súdy záväzne vykladajú a uplatňujú zákony a ostatné všeobecne záväzné právne predpisy.

V súlade s § 64 ods. 4 prvou vetou zákona č. 448/ 2008 Z.z. o sociálnych službách a o zmene a doplnení zákona č. 455/1991 Zb. o živnostenskom podnikaní (živnostenský zákon) v znení neskorších predpisov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o sociálnych službách“) údaje o priestorových podmienkach na účely konania vo veci zápisu do registra poskytovateľov sociálnych služieb sa preukazujú kópiou listu vlastníctva nie staršieho ako tri mesiace alebo kópiou nájomnej zmluvy alebo zmluvy o výpožičke, ktorých predmetom je

nájom alebo výpožička priestorov, v ktorých sa sociálna služba poskytuje, a ak sa sociálna služba má poskytovať v zariadení sociálnych služieb, aj kópiou právoplatného kolaudačného rozhodnutia.

Oprávnenie poskytovať sociálnu službu vzniká odo dňa zápisu do registra poskytovateľov sociálnych služieb. Účelom konania o zápis do registra poskytovateľov sociálnych služieb, vedeného príslušným vyšším územným celkom, je v konečnom dôsledku zabezpečenie ochrany prijímateľa sociálnej služby, načo slúži aj skúmanie a preukazovanie priestorových podmienok i hygienických podmienok, personálnych podmienok, materiálnych podmienok i finančných podmienok na poskytovanie sociálnej služby. Ak sa sociálna služba má poskytovať v zariadení sociálnych služieb pobytovou formou (celoročná sociálna služba alebo týždenná sociálna služba) i ambulantnou formou (prijímateľ sociálnej služby sa v objekte zariadenia sociálnych služieb zdržiava určitú časť dňa) zariadenie sociálnych služieb musí aj z hľadiska stavebnotechnického zodpovedať požiadavke ochrany života a zdravia osôb, požiarnej ochrany (napr. vyhovujúca statika budovy, elektroinštalácia, vykurovanie, plynové rozvody, kanalizácia). Kolaudačné rozhodnutie vydané príslušným stavebným úradom v súlade so zákonom č. 50/1976 Zb. o územnom plánovaní a stavebnom poriadku (stavebný zákon) v znení neskorších predpisov (ďalej len „Stavebný zákon“) zakladá právo začať stavbu užívať a povinnosť užívať ju len na ten účel, ktorý bol určený v kolaudačnom rozhodnutí. Dokončenú stavbu, prípadne jej časť spôsobilú na samostatné užívanie alebo tú časť stavby, na ktorej sa vykonala zmena alebo udržiavacie práce, pokiaľ tieto stavby vyžadovali stavebné povolenie, možno užívať len na základe kolaudačného rozhodnutia. Zmeny účelu užívania stavby, ktoré spočívajú v zmene spôsobu užívania stavby, jej prevádzkového zariadenia, v zmene spôsobu a v podstatnom rozšírení výroby alebo činnosti, ktoré by mohli ohroziť život a zdravie ľudí alebo životné prostredie si vyžadujú rozhodnutie stavebného úradu o zmene v užívaní stavby. Doba vybavenia je 30- 60 dní v súlade so Správnym poriadkom.

Úsudok o splnení priestorových podmienok na poskytovanie sociálnej služby v zariadení sociálnych služieb z hľadiska stavebnotechnického si nemôže urobiť v konaní o zápis do registra príslušný vyšší územný celok, ale musí vychádzať z relevantného podkladu, ktorým je kolaudačné rozhodnutie vydané príslušným stavebným úradom. Považujeme za neprípustné, aby vznik oprávnenia na poskytovanie sociálnej služby v akomkoľvek zariadení sociálnych služieb akoukoľvek formou (vrátane ambulantnej formy) sa neviazal na preukázanie užívateľskej schopnosti objektu tohto zariadenia právoplatným kolaudačným rozhodnutím, vydaným príslušným stavebným úradom.

Stavebné právo upravuje problematiku kolaudačných rozhodnutí i v prípadoch, ak sa nezachovala pôvodná dokumentácia stavby, ktorou možno preukázať, že stavba bola riadne povolená.

Kolaudačné rozhodnutie vydáva príslušný stavebný úrad podľa § 76 až 84 Stavebného zákona.

Za právoplatné kolaudačné rozhodnutie na účely § 64 ods. 4 prvej vety zákona o sociálnych službách sa považuje aj právoplatné rozhodnutie príslušného stavebného úradu o zmene v užívaní stavby podľa § 85 Stavebného zákona. Ide o prípady, kedy bolo na stavbu už vydané právoplatné kolaudačné rozhodnutie na iný účel a tento sa mení na účel poskytovania sociálnej služby v zariadení sociálnych služieb v konaní o zmene spôsobu užívania stavby vedenom príslušným stavebným úradom s primeraným použitím ustanovení § 76 až 84 Stavebného zákona.

Stavebný zákon nadobudol účinnosť 1. októbrom 1976 a kolaudačné rozhodnutia podľa tohto zákona (s takýmto označením obsahu rozhodnutia) vydávali stavebné úrady až po nadobudnutí jeho účinnosti. U stavieb, ktoré boli dokončené a uvedené do prevádzky (do

užívania) podľa príslušných právnych predpisov platných a účinných pred nadobudnutím účinnosti zákona č. 50/1976 Zb. sa preukazuje stavebno- technická oprávnenosť užívania stavby na účely poskytovania sociálnej služby v zariadení sociálnych služieb podľa § 64 ods. 4 prvej vety zákona o sociálnych službách, z príslušných právoplatných rozhodnutí vydaných podľa týchto právnych predpisov, čo však musí vyplývať z obsahu konkrétneho rozhodnutia (napr. právoplatné rozhodnutie o užívaní dokončenej stavby na povolené účely, právoplatné povolenie na uvedenie do trvalej prevádzky (užívania) vydané podľa zákona č. 87/1958 Zb. zákon o stavebnom poriadku).

V súlade s § 104 Stavebného zákona, ak sa doklady (predovšetkým overená dokumentácia), z ktorých by bolo možno zistiť účel, na aký bola stavba povolená, nezachovajú, platí, že stavba je určená účelu, na ktorý je svojim stavebnotechnickým usporiadaním vybavená. Ak vybavenie stavby nasvedčuje viacerým účelom, predpokladá sa, že stavba je určená účelu, na ktorý sa užíva bez závad. Stavebný úrad môže vlastníčkovi stavby nariadiť, aby obstaral dokumentáciu skutočného realizovania stavby v prípadoch, keď nebola vôbec vyhotovená, nezachovala sa alebo nie je v náležitom stave. Pokiaľ nie je nevyhnutné vyhotoviť úplnú dokumentáciu skutočného realizovania stavby, uloží stavebný úrad iba vyhotovenie zjednodušenej dokumentácie (pasport stavby).

V pochybnostiach o uznaní právoplatných rozhodnutí alebo iných listinných dôkazov, vydaných podľa právnych predpisov v oblasti stavebného práva pred nadobudnutím účinnosti zákona č. 50/1976 Zb., za právoplatné kolaudačné rozhodnutie na účely § 64 ods. 4 prvej vety zákona o sociálnych službách, resp. v pochybnostiach o uznaní právoplatných kolaudačných rozhodnutí podľa Stavebného zákona na účely § 64 ods. 4 prvej vety zákona o sociálnych službách je potrebné komunikovať z hľadiska vecnej pôsobnosti priamo s príslušným stavebným úradom, resp. Ministerstvom dopravy, výstavby a regionálneho rozvoja Slovenskej republiky, ktoré je ústredným orgánom štátnej správy pre stavebný poriadok.

Záver k otázke: V konaní o zápis do registra poskytovateľov sociálnych služieb je potrebné v súlade s § 64 ods. 4 prvou vetou zákona o sociálnych službách, ak sa sociálna služba má poskytovať v zariadení sociálnych služieb (**vrátane poskytovania sociálnej služby v zariadení sociálnych služieb ambulantnou formou- teda nepobytovou formou**), predložiť aj kópiu právoplatného kolaudačného rozhodnutia, alebo v súčinnosti s príslušným stavebným úradom kópiu dokladu, ktorý toto právoplatné kolaudačné rozhodnutie podľa Stavebného zákona nahrádza a preukazuje stavebno- technická oprávnenosť užívania stavby na účely poskytovania sociálnej služby v zariadení sociálnych služieb (právoplatné rozhodnutie príslušného stavebného úradu o zmene v užívaní stavby podľa § 85 Stavebného zákona, právoplatné rozhodnutie o užívaní dokončenej stavby na povolené účely, právoplatné povolenie na uvedenie do trvalej prevádzky (užívania) vydané podľa zákona č. 87/1958 Zb. zákon o stavebnom poriadku, potvrdenie stavebného úradu podľa § 104 Stavebného zákona na základe vyhotovenia úplnej dokumentácie skutočného realizovania stavby alebo vyhotovenia zjednodušenej dokumentácie (pasport stavby).

Nepredloženie kópie právoplatného kolaudačného rozhodnutia alebo v súčinnosti s príslušným stavebným úradom kópiu dokladu, ktorý toto právoplatné kolaudačné rozhodnutie podľa Stavebného zákona nahrádza má za následok nemožnosť vykonania zápisu žiadateľa do registra, nakoľko žiadateľ nespĺňa podmienky stanovené zákonom o sociálnych službách.

Vzhľadom na viaceré problémy aplikačnej praxe pri posudzovaní obsahu právoplatných kolaudačných rozhodnutí na účely konania o zápis do registra poskytovateľov sociálnych služieb, a to najmä pre druh zariadenia sociálnych služieb- komunitné centrum –

poskytovanie sociálnej služby ambulantnou formou, sa Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny SR písomne obrátilo z hľadiska vecnej pôsobnosti na Ministerstvo dopravy, výstavby a regionálneho rozvoja SR so žiadosťou o predloženie zjednocujúceho stanoviska k posudzovaniu obsahu kolaudačných rozhodnutí na účely posudzovania splnenia priestorových podmienok na poskytovanie sociálnej služby v zariadení sociálnych služieb v konaní o zápis do registra poskytovateľov sociálnych služieb podľa § 64 ods. 4 prvej vety zákona o sociálnych službách. Konkrétne ide o zodpovedanie otázky, aký obsah kolaudačného rozhodnutia oprávňuje v súčasnosti užívať stavbu na účely poskytovania sociálnej služby v zariadení sociálnych služieb, vychádzajúc i z klasifikácie stavieb platnej v dobe vydávania rozhodnutia. Cieľom záveru komunikácie s Ministerstvom dopravy, výstavby a regionálneho rozvoja SR je zabrániť neopodstatnenému vedeniu konania o zmene účelu stavby zo strany žiadateľov o zápis do registra v prípadoch, keď to nie je odôvodnené. Právny názor Ministerstva dopravy, výstavby a regionálneho rozvoja SR bude následne po jeho doručení našim ministerstvom zaslaný vyšším územným celkom vo forme zjednocujúceho usmernenia pri posudzovaní obsahu kolaudačných rozhodnutí na účely konania o zápis do registra poskytovateľov sociálnych služieb.

S pozdravom



Mgr. Peter Szabo
riaditeľ